

Raadsvoorstel



Nummer raadsvoorstel	2023/17
Datum voorronde	n.v.t.
Datum B&W vergadering	7 maart 2023
Portefeuillehouder	A.J. Michel-de Jong
Opsteller	B. Juddu
Afdeling/team	Bedrijfsvoering / Informatievoorziening
Voorgestelde behandeltijd Voorronde	
	☒ Openbaar ☐ Geheim

Onderwerp
Aanwijzen nieuwe functionaris voor gegevensbescherming (FG) voor de gemeenteraad en ingestelde commissies

Kern van het voorstel
De aanwijzing van een functionaris voor gegevensbescherming (FG) is verplicht vanuit artikel 37 de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) wanneer het gaat om verwerking van persoonsgegevens door een overheidsinstantie of overheidsorgaan. Er dient een nieuwe FG te worden benoemd omdat de voormalige FG zijn rol heeft neergelegd. Het is binnen gemeenten algemene praktijk om de rol van FG voor de verschillende bestuursorganen door dezelfde persoon in te laten vullen. De raad wordt voorgesteld om dezelfde FG uitbesteed aan Legal2Practice aan te wijzen voor de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde commissies, die het college van burgemeester en wethouders heeft benoemd voor de AVG, de Wet politiegegevens (Wpg), de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg), de burgemeester, het college en de door hen ingestelde commissies en bestuursorganen. Om de continuïteit ook bij ziekte en vakanties of andere afwezigheid te kunnen realiseren, wordt gebruikt gemaakt van een extern gespecialiseerd bureau Legal2Practice van waaruit ook in die gevallen beroep gedaan kan worden op een FG. Er wordt een vast FG-contactpersoon, zijnde Dhr. Gosse Bijlenga, voor de gemeente Wormerland aangewezen.

Voorgesteld besluit
De Raad besluit: Legal2Practice aan te wijzen als FG voor de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde commissies, met terugwerkende kracht per 1 januari 2023.

Bijlagen
N.v.t.

Toelichting

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Er dient een nieuwe FG te worden benoemd omdat de voormalige FG zijn rol heeft neergelegd.

De functionaris voor gegevensbescherming (FG) houdt toezicht op en adviseert over de verwerkingen van persoonsgegevens waar een bestuursorgaan voor verantwoordelijk is. Binnen gemeenten zijn meerdere overheidsorganen die als verantwoordelijke kunnen worden beschouwd voor verwerkingen van persoonsgegevens. De burgemeester is verantwoordelijk voor alle gegevensverwerkingen die te maken hebben met diens veiligheidstaken en de raad is verantwoordelijk voor de verwerkingen door de griffie, de raadscommissies en alle HRM-verwerkingen (Werkgevers-commissie). Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor alle overige gegevensverwerkingen.

Dit betekent dat de FG voor elk van bovengenoemde overheidsorganen moet worden aangewezen en als zodanig worden aangemeld bij de Autoriteit persoonsgegevens. Hetzelfde geldt voor de gemeenschappelijke regelingen die zelfstandig bestuursorgaan zijn. Het is binnen gemeenten algemene praktijk om de rol van FG voor de verschillende bestuursorganen door dezelfde persoon in te laten vullen.

Ten aanzien van de aanwijzing van de FG voor de gemeenteraad:
De raad is als zelfstandig bestuursorgaan verantwoordelijk voor verwerkingen van persoonsgegevens. Dit betekent dat ook de raad de nieuwe FG moet aanwijzen.

Alternatieven (incl. argumenten)

De aanwijzing van een functionaris voor gegevensbescherming (FG) is verplicht vanuit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) wanneer het gaat om verwerking van persoonsgegevens door een overheidsinstantie of overheidsorgaan. Gemeenten hebben daar dus geen keuzevrijheid in. Het niet voldoen aan deze verplichting kan leiden tot sancties van de toezichthoudende autoriteit (in Nederland de Autoriteit Persoonsgegevens).

In plaats van zelf een FG te benoemen kan de raad een mandaat verlenen aan het college voor het aanstellen van een FG op grond van art. 37 AVG en art. 10:1 jo. art. 10:3 lid 1 Awb

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen

N.v.t.

Financiële gevolgen	
Toelichting Vooralsnog wordt geen financiële impact verwacht, de positie van functionaris voor gegevensbescherming (FG) is voorzien binnen de bestaande formatiebegroting. Opgemerkt dient te worden met betrekking tot "vooralsnog" dat doorgaans aan de FG meer middelen ter beschikking moeten worden gesteld naarmate de verwerkingsactiviteiten complexer en/of gevoeliger zijn en/of de omvang van de noodzakelijke inspanningen door (vooraf onvoorziene) omstandigheden toenemen.	
Kosten/opbrengsten	€ #.#.#.# Exploitatie
Dekking binnen begroting?	Ja Klik of tik om tekst in te voeren.

Adviescommissies geraadpleegd (intern/extern)
N.v.t.

Communicatie
Communicatie van de naam van de functionaris voor gegevensbescherming (FG) aan de toezichthoudende autoriteit (AP) is van essentieel belang als de FG als contactpunt tussen de organisatie en de toezichthoudende autoriteit wil optreden (artikel 39, lid 1, onder e). Inschrijving van de nieuwe FG bij de Autoriteit Persoonsgegevens vindt plaats door OVER-gemeenten namens de Raad en bestuursorganen. Externe communicatie op de website is niet noodzakelijk: de FG is bereikbaar voor inwoners van Wormerland via een algemeen e-mailadres dat op de website is gepubliceerd. Daar waar de FG bij name is genoemd, moet de naam gewijzigd worden. In artikel 37, lid 7, wordt niet verplicht dat de bekendgemaakte contactgegevens ook de naam van de FG moeten vermelden. Om de administratieve last te verlagen zal gelijktijdig met de aanpassing waar het bij name noemen van de FG geen meerwaarde kent gerefereerd worden naar een algemene duiding(en) van de FG.

Participatie
Nee

Juridische aspecten en beleidskader

Op grond van artikel 37, eerste lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), is de aanwijzing van een functionaris voor gegevensbescherming (FG) verplicht wanneer het gaat om verwerking van persoonsgegevens door een overheidsinstantie of overheidsorgaan. Onder de term 'overheidsinstanties' vallen ook de bij wet aangewezen publiekrechtelijke instellingen en organisaties die overheidstaken uitvoeren en waarbij mensen weinig of geen keuze hebben of en hoe hun gegevens worden verwerkt, waardoor ze de aanvullende bescherming nodig hebben die met de aanwijzing van een FG kan worden bereikt.

Op grond van art. 37 lid 1 sub a AVG zijn verplicht tot het aanstellen van een FG:

- het college;
- de raad;
- de burgemeester.

Dit blijkt uit de definitie van 'overheidsinstantie of overheidsorgaan' die gehanteerd moet worden. In de Europese 'Richtlijnen voor functionarissen voor gegevensbescherming' is vastgesteld dat de definitie van deze twee begrippen ingevuld moet worden naar nationaal recht. Ze zijn dus niet omschreven in de AVG zelf. Volgens de Nederlandse wetgeving betekent dit dat de raad, het college en de burgemeester kwalificeren als afzonderlijke overheidsorganen, waardoor zij verplicht zijn om ieder een FG aan te stellen.

Op grond van artikel 36 lid 1 Wet politiegegevens (Wpg) en artikel 26f Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) moet een verwerkingsverantwoordelijke een FG benoemen. Het Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren definieert het begrip 'verwerkingsverantwoordelijke' nader: het gaat om de werkgever van de boa's. Binnen de gemeente is het college als werkgever van boa's de (enige) verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Wpg. Alleen het college hoeft in dit verband dus een FG te benoemen.

Met de aanwijzing van een FG voor college, burgemeester en raad wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 37, lid 1, sub a AVG:

'De verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker wijzen een functionaris voor gegevensbescherming aan in elk geval waarin:

a) de verwerking wordt verricht door een overheidsinstantie of overheidsorgaan, behalve in het geval van gerechten bij de uitoefening van hun rechterlijke taken [...]

Met de benoeming van een FG voor het college wordt voldaan aan artikel 36 lid 1 Wpg:

'De verwerkingsverantwoordelijke benoemt een functionaris voor gegevensbescherming. Voor verschillende bevoegde autoriteiten kan, rekening houdend met hun organisatiestructuur en omvang, één functionaris voor gegevensbescherming worden aangewezen. De functionaris voor gegevensbescherming wordt door de verwerkingsverantwoordelijke tijdig en naar behoren betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van politiegegevens.'

Met de benoeming van een FG voor het college wordt voldaan aan artikel 36f Wjsg;

'De verwerkingsverantwoordelijke benoemt een functionaris voor gegevensbescherming. Voor verschillende bevoegde autoriteiten kan, rekening houdend met hun organisatiestructuur en omvang, één functionaris voor gegevensbescherming worden aangewezen. De functionaris voor gegevensbescherming wordt door de verwerkingsverantwoordelijke tijdig en naar behoren betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van justitiële gegevens.'

Gemeenten kunnen kiezen voor het gezamenlijk aanstellen van één FG. Artikel 37, derde lid, van de AVG, bevat hier de grondslag voor.

Juridische aspecten en beleidskader

Voorwaarde is dat er geen sprake is van een belangenverstrengeling en de FG vanuit elke gemeente makkelijk te bereiken is. Die bereikbaarheid verwijst naar de taken van de FG als contactpersoon voor de betrokkenen (zie artikel 38, vierde lid, van de AVG), de Autoriteit persoonsgegevens (zie artikel 39, eerste lid, van de AVG) en binnen de gemeente. Die bereikbaarheid is tevens noodzakelijk voor de uitoefening van de taak van de FG om de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker en de werknemers die verwerken, te informeren en adviseren over het naleven van de AVG.

De Wpg schrijft voor dat een FG moet worden benoemd als een gemeente buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) in dienst heeft. Binnen de gemeente Wormerland benoemt het college deze FG.

De Wsjg schrijft voor dat een FG moet worden benoemd als justitiële gegevens worden verwerkt.

De benoeming van een externe FG gebeurt op basis van Artikel 37 lid 6;
'De functionaris voor gegevensbescherming kan een personeelslid van de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker zijn, of kan de taken op grond van een dienstverleningsovereenkomst verrichten.'

Het is binnen gemeenten algemene praktijk om de rol van FG voor de verschillende bestuursorganen door dezelfde persoon in te laten vullen.

Het is binnen gemeenten algemene praktijk om de rol van FG voor de verschillende genoemde wetgevingen AVG en Wpg door dezelfde persoon in te laten vullen.

Duurzaamheid en klimaataspecten

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

R. Kool

A.J. Michel-de Jong



Onderwerp
[Onderwerp]

RV-nummer: 2023/17
Datum: 11 april 2023

De raad van de gemeente Wormerland
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 7-3-2023

Besluit

Legal2Practice aan te wijzen als FG voor de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde commissies, met terugwerkende kracht per 1 januari 2023.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 11 april 2023

de griffier,

I.P. Vrolijk

de voorzitter,

A.J. Michel-de Jong