

Raadsvoorstel



Nummer raadsvoorstel	2022/2
Datum voorronde	1-2-2022
Datum B&W vergadering	21 december 2021
Portefeuillehouder	Dhr. H.P.J. Halewijn
Opsteller	Dhr. J. van der Horst en Mw. B. Sommers
Afdeling/team	Sociaal Domein
Voorgestelde behandeltijd Voorronde	
	☒ Openbaar ☐ Geheim

Onderwerp

Specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie en Peuterplus Wormerland 2022.

Kern van het voorstel

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor het organiseren van het voorschoolse aanbod van Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). Voor de financiering hiervan zijn door de gemeenteraad in 2020 specifieke subsidieregels vastgesteld. Naast het organiseren en financieren van voorschools aanbod draagt de gemeente Wormerland sinds juli 2017 vanuit het jeugdbudget financieel bij, naast reguliere regelingen, aan de pilot Peuterplus van kinderopvangorganisatie Baloe. Peuterplus is een preventief aanbod dat gezien kan worden als aanvulling op het voorschoolse aanbod van VVE, maar nog niet geformaliseerd is.

Bijgevoegd treft u dan ook de specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie aangevuld met specifieke subsidieregels Peuterplus vanaf 2022, waarmee er een integrale set van specifieke subsidieregels vastgelegd is en een juridische grondslag voor het verstrekken van een (extra) financiële bijdrage, naast reguliere regelingen, ten behoeve van Peuterplus vanaf 2022.

Voorgesteld besluit
De Raad besluit: De Specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie en Peuterplus Wormerland 2022 vast te stellen en met terugwerkende kracht in te laten gaan per 1 januari 2022.

Bijlagen
B1. Specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie en Peuterplus Wormerland 2022. B2. Bedragen specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie en Peuterplus Wormerland 2022. B3. Stroomschema (werk- en procesafspraken), versie oktober 2021. B4. Bijlage bij stroomschema, versie november 2021.

Toelichting

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor het organiseren van het voorschoolse aanbod van Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). VVE is een programma voor peuters in de leeftijd 2,5-4 jaar dat erop is gericht om onderwijsachterstand te voorkomen en te verminderen zodat kinderen goed kunnen starten op de basisschool. Voor de financiering hiervan zijn door de gemeenteraad in 2020 specifieke subsidieregels vastgesteld, welke in onderhavig voorstel nagenoeg gelijk zijn gebleven en zijn aangevuld met specifieke subsidieregels aangaande Peuterplus.

Peuterplus is in 2016 ontwikkeld door kinderopvangorganisatie Baloe samen met Alert4you (Levvel, specialisten van het specialistisch kindcentrum (SKC)) naar aanleiding van de toenemende vraag naar passende opvang. De Peuterplusgroep is een kleinere groep (beroepskracht-kind ratio van 1 hbo-geschoolede pedagogisch medewerker op 4 kinderen met een maximum van 8 kinderen per groep) met een prikkelarme inrichting, duidelijk dagstructuur en vaste regels en routines. Daarnaast wordt er gewerkt met zwart-wit pictogrammen en worden kinderen extra begeleid aan de hand van individuele doelen.

De Peuterplusgroep biedt meer structuur en begeleiding (ook aan ouders) dan een reguliere peuter- of kinderopvanggroep en is bedoeld voor kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar bij wie sprake is van een opvallende ontwikkeling, opvallend gedrag of kinderen die (tijdelijk) niet mee kunnen komen op de reguliere peuter- of kinderopvanggroepen. Het doel van dit aanbod is het terugkeren naar een reguliere peuter- of kinderopvanggroep, doorstromen naar regulier basisonderwijs of als dat niet kan, sneller doorstromen naar speciaal basisonderwijs of een ander aanbod zoals dagbehandeling. Met andere woorden een preventief aanbod onder andere gericht op het voorkomen en/of verminderen van een onderwijsachterstand aanvullend op het voorschoolse aanbod. Daarnaast draagt Peuterplus bij aan het eerder signaleren en handelen, biedt het ondersteuning zo licht en dichtbij huis mogelijk en wordt hiermee zwaardere, veelal duurdere, ondersteuning (specialistische hulp) voorkomen. Bij een preventieve voorziening is het lastig dit laatste punt in concrete aantallen en bedragen uit te drukken. Ter vergelijking, de kosten voor een plaatsing op een specialistisch kindcentrum (SKC, dagbehandeling, voorheen medisch kinderdagverblijf) liggen tussen de € 38.200,- en € 50.800,- per traject.

Bij de Peuterplusgroep ligt, vergelijkbaar met voorschoolse educatie, een extra financieringsbehoefte. De bekostiging van Peuterplus verloopt, financieel en administratief erg ingewikkeld, middels verschillende budgetten, regelingen en administratieve bepalingen, te weten kinderopvangtoeslag (Belastingdienst), vergoeding kinderopvang op grond van sociaal medische indicatie (SMI, de gemeente, zie beleidsregels sociale zaken Wormerland 2017), (vroeg- en) voorschoolse educatie (de gemeente, zie specifieke subsidieregels voorschoolse educatie Wormerland 2020) en de ouderbijdrage. Naast bovengenoemde budgetten en regelingen draagt de gemeente Wormerland sinds juli 2017, in het kader van een pilot, ook financieel (extra) bij aan Peuterplus vanuit het jeugdbudget.

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Door onder andere personele wisselingen, Corona, personele krapte en het grotendeels ontbreken van proces- en werkafspraken is verzuimd de gemeenteraad van Wormerland eerder een voorstel voor voortzetting van deze (extra) financiering voor te leggen en het Peuterplus aanbod daarmee te formaliseren (zie ook het collegeprogramma).

In 2020 en 2021 heeft de gemeente samen met kinderopvangorganisatie Baloe en de betrokken instanties (Alert4you, Centrum Jong en het Jeugdteam) een aantal werkprocessen geoptimaliseerd en (proces)afspraken vastgelegd (zie B3. Stroomschema (werk- en procesafspraken) en B4. Bijlage bij stroomschema). Vervolgens heeft de gemeente verschillende financiële voorstellen van Baloe tezamen met de inhoud, de financiële verantwoording van de afgelopen jaren en de financiering van voorschoolse educatie meegenomen in het opstellen van de specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie en Peuterplus. Waarbij als uitgangspunt is genomen één enkele, integrale, laagdrempelige regeling om kinderen een passend aanbod te bieden met voor de ouder(s) zo min mogelijk last van loketten en schotten en voor de kinderopvangorganisatie en de gemeente een administratief zo eenvoudig mogelijke kostendekkende financiering. Dit laatste is in mindere mate gelukt, gezien de ingewikkelde financiering van Voorschoolse educatie welke, gezien de doelgroep, als uitgangspunt is genomen en is aangevuld voor Peuterplus.

Bijgevoegd treft u de specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie aangevuld met specifieke subsidieregels Peuterplus, waarmee er een integrale set van specifieke subsidieregels vastgelegd is en een juridische grondslag voor het verstrekken van een extra financiële bijdrage, naast reguliere regelingen, ten behoeve van Peuterplus.

Alternatieven (incl. argumenten)

Op dit moment is er geen alternatief aanbod in Wormerland beschikbaar anders dan lichtere ondersteuning in de vorm van reguliere kinder- of peuteropvang met een VVE-aanbod. "Peuterpluskinderen" op een reguliere groep betekent een extra belasting van zowel de andere kinderen als de pedagogische medewerkers. Wanneer een reguliere groep niet haalbaar is, kan dit betekenen dat het kind thuis opgevangen dient te worden, hetgeen veelal niet in het belang is van het kind maar ook consequenties kan hebben voor de ouder(s) bijvoorbeeld omdat hij/zij dan niet of minder kan werken. Daarnaast kan het dan nodig zijn dat zwaardere, veelal duurdere (specialistische), hulp en/of ondersteuning ingezet dient te worden of op een later moment zwaardere hulp nodig is en het kind minder goed is voorbereid op de basisschool.

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen

Zie hierboven onder alternatieven en hieronder onder financiële gevolgen. Indien in de toekomst ook door andere organisaties een aanvraag wordt gedaan of Baloe een tweede groep opent, zullen de beschikbare middelen onvoldoende zijn. Er kan worden gekozen voor een beperking van het aantal toekenningen, het laten vervallen van het vaste bedrag of het vaststellen van een subsidieplafond, hetgeen van invloed zal zijn/gevolgen zal hebben op het aanbod. Hiervoor is in onderhavig voorstel niet gekozen om het aanbod te stimuleren.

Financiële gevolgen

Voor de uitvoering van onze wettelijke taak op het gebied van **Voorschoolse educatie** ontvangen we vanuit het Rijk jaarlijks 'Gemeentelijke Onderwijsachterstands-beleidsmiddelen' (GOAB-middelen). Dit zijn structurele middelen, gelabeld voor het bestrijden van onderwijsachterstanden bij kinderen in de leeftijd 0-12 jaar. Met deze middelen moeten we in ieder geval Voorschoolse educatie (2,5-4 jaar) organiseren.

Het GOAB-bedrag voor 2022 is door het Ministerie voorlopig beschikt op € 358.328,-. Daarbij is de verwachting dat er een onderbesteding zal zijn van het budget van 2021 van ongeveer €135.000,-, hetgeen uiteindelijk terugbetaald aan het Rijk dient te worden wanneer deze niet worden besteed. Verder is er € 48.025,- 'Budget peuterspelen' begroot binnen de eigen middelen van de gemeente Wormerland.

Kinderopvangorganisatie Baloe is in 2016 de **Peuterplusgroep** gaan ontwikkelen. Na verloop van tijd bleek dat de reguliere budgetten onvoldoende waren om alle kosten te dekken. Hierop heeft de gemeente Wormerland in 2017 besloten om, naast de reguliere gemeentelijke bijdragen, (extra) financieel bij te dragen en hiervoor apart Peuterplusbudget binnen de eigen middelen van de gemeente Wormerland beschikbaar te stellen. Voor 2022 en verder is er jaarlijks € 92.411,- 'Peuterplusbudget' begroot.

Indien er in de toekomst ook andere (kinderopvang)organisaties een aanvraag doen voor deze subsidie of Baloe een tweede groep opent, zal het begrote bedrag onvoldoende zijn.

Kosten/opbrengsten	Geschatte¹ kosten Voorschoolse educatie voor een heel kalenderjaar: € 350.000,-. Geschatte kosten Peuterplus voor een heel kalenderjaar: € 120.000,- (per aanvrager). Tot slot is het goed om op te merken dat de gemeente Wormerland naast reguliere regelingen en een extra bijdrage ook indirect financieel bijdraagt aan de Peuterplusgroep middels de "maatwerk" subsidie aan Centrum Jong en de subsidie aan Alert4you waarin uren ten behoeve van de Peuterplusgroep zijn opgenomen. Structureel
Dekking binnen begroting?	Ja Dekkingsvoorstel: Budget Peuterspelen: € 48.697,- GOAB-middelen: € 358.328,- Peuterplus: € 92.411,- Totaal: € 499.436,-

¹ De kosten voor Voorschoolse educatie zijn afhankelijk van het aantal kinderen dat zich hiervoor aanmeldt. Bij de berekening van deze kosten hebben we ons gebaseerd op de huidige aantallen.

**Onderwerp**

Specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie
en Peuterplus Wormerland 2022.

RV-nummer: 2022/2

Datum: 8-2-2022

De raad van de gemeente Wormerland
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 21-12-2021

Besluit

De Specifieke subsidieregels Voorschoolse educatie en Peuterplus Wormerland 2022 vast
te stellen en met terugwerkende kracht in te laten gaan per 1 januari 2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland,
gehouden op 8 februari 2022

de griffier,

I.P. Vrolijk

de voorzitter,

A.J. Michel-de Jong

