Raadsvoorstel

Vergaderdatum	10 maart 2026
Portefeuillehouder	M. Wit
Behandelend ambtenaar	R. Vermeulen / G-J Hendriks
Afdeling/team	Leefomgeving

Onderwerp

Wijziging Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Het "Omgevingsplan gemeente Wormerland" te wijzigen door het wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling conform bijlage B 1. vast te stellen;
2. dat dit besluit in werking treedt 4 weken na de bekendmaking;
3. dat dit besluit wordt aangehaald als Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling.

Kern van het voorstel

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft Wormerland een omgevingsplan van rechtswege. Dit wordt ook wel het tijdelijke deel genoemd. Dit omgevingsplan voldoet nog niet helemaal aan de Omgevingswet. Het bestaat uit een bundeling van voornamelijk bestemmingsplannen en 300 voormalige Rijksregels (de zogenaamde bruidsschat).
Uiterlijk in 2032 moet dit omgevingsplan van rechtswege zijn omgevormd tot één samenhangend omgevingsplan dat volledig voldoet aan de nieuwe wettelijke regels. Met het vaststellen van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt hiervoor een eerste belangrijke stap gezet.

Bijlagen

Bijlage 1 Wijziging Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling
Bijlage 2 Transponeringstabel
Bijlage 3 Nota van zienswijzen met reactie gemeente

Argumenten

1.1 Verbeteren inzichtelijkheid regels fysieke leefomgeving en harmonisatie bouwregels
In het wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling worden:

- regels vervangen uit het omgevingsplan van rechtswege:
    - bouwregels uit bestemmingsplannen;
    - de bruidsschat; regels over bouwen en milieu die voor elke activiteit overal in Wormerland gelden;
- en regels vervangen en toegevoegd uit:
    - APV voor zover het gaat over regels die de fysieke leefomgeving wijzigen of daar betrekking op hebben
    - Aanwijzingsbesluit 4:13 Apv Wormerland opslag voertuigen en vaartuigen, mest, afvalstoffen enz
    - Aanwijzingsbesluit 5:6 Apv Wormerland 2011 kampeermiddelen etc.
    - Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Wormerland 2025
    - Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Wormerland 2024, voor wat betreft de aanwijzing van besluiten waarvoor de adviescommissie wordt ingeschakeld
    - Bed and breakfast: het verstrekken van logies en ontbijt in Wormerland 2017
    - Doelgroepenverordening Wormerland 2023
    - Beheersverordening begraafplaatsen Wormerland 2021 en bijbehorende uitvoeringsvoorschriften, voor wat betreft regels die de fysieke leefomgeving wijzigingen zoals de omvang en situering van grafstenen.
    - Bomenverordening Wormerland 2010
    - Erfgoedverordening 2023 gemeente Wormerland

Met het vervangen en soms toevoegen van regels over de fysieke leefomgeving aan het omgevingsplan, wordt de inzichtelijkheid van de regelgeving verbeterd doordat:

- de meeste regels over de fysieke leefomgeving nu bij elkaar staan in de basisregeling en digitaal worden ontsloten in het omgevingsloket;
- de opbouw en formulering van de regels geüniformeerd is;
- begrippen zijn geharmoniseerd.

Om de inzichtelijkheid verder te vergroten zijn de volgende overbodige regels uit de bruidsschat geschrapt. Het gaat om regels over:

- hagelkanonnen;
- traditioneel schieten;

In Wormerland komen deze streekgebonden activiteiten (hagelkanonnen en traditioneel schieten) niet voor.

1.2 *Borging van regels fysieke leefomgeving buiten het omgevingsplan van rechtswege*
Regels, zoals bijvoorbeeld in de Erfgoedverordening die volgens de Omgevingswet in het omgevingsplan moeten zijn opgenomen, vervallen als dat niet voor 2032 is gebeurd. Bij een juridisch conflict na die tijd kan een rechter namelijk oordelen dat deze regels niet gelden omdat ze niet in het omgevingsplan staan. Deze wijziging van het omgevingsplan voorziet in het vervangen en toevoegen van deze regels aan het omgevingsplan zodat dit risico voor deze regels niet langer bestaat.

1.3 Verbeteren van de bescherming van de fysieke leefomgeving
De specifieke zorgplicht uit de bruidsschat is vervangen door een specifieke zorgplicht die op alle activiteiten in de leefomgeving van toepassing is. Met deze zorgplicht wijst het omgevingsplan de initiatiefnemer erop dat voor iedere activiteit die in de fysieke leefomgeving wordt ondernomen, de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk is. Hij/zij zal op basis van deze specifieke zorgplicht nadelige gevolgen moeten beperken en als dat niet lukt, de activiteit moeten nalaten. Daarmee zorgt de specifieke zorgplicht in de basisregeling voor een vangnet om op te kunnen treden tegen nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving door bepaalde activiteiten.

1.4 Afweegruimte behouden
Daarnaast zijn maatwerkmogelijkheden uit de bruidsschat voor milieubelastende activiteiten overgenomen in de basisregeling en van toepassing verklaard op nagenoeg alle regels in het omgevingsplan. Hiermee is het mogelijk om met een beschikking - ook op verzoek van de initiatiefnemer – van regels in het omgevingsplan af te wijken.

Voorbeeldcasus
Een meubelmaker is gevestigd aan de rand van een woonwijk. In het omgevingsplan gelden algemene regels voor geluid en werktijden uit de bruidsschat. Volgens deze regels mag het bedrijf bijvoorbeeld alleen overdag bepaalde machines gebruiken vanwege geluidsoverlast.
In de praktijk blijkt echter dat de meubelmaker door het plaatsen van extra geluidsisolatie aanzienlijk minder geluid produceert dan vergelijkbare bedrijven. Op basis van de maatwerkmogelijkheden die in de basisregeling zijn overgenomen, kan het college besluiten om voor dit specifieke bedrijf maatwerk toe te passen. Dit maatwerk kan bijvoorbeeld inhouden dat de werktijden iets worden verruimd, zonder dat dit leidt tot extra hinder voor omwonenden.
Doordat deze maatwerkmogelijkheden nu van toepassing zijn verklaard op vrijwel alle regels in het omgevingsplan, kan de gemeente per situatie een passende afweging maken. Zo blijft het beschermingsniveau voor de leefomgeving behouden, terwijl er ruimte is voor maatwerk waar dat verantwoord is.

Soms kan het - om het doel van de regel te bereiken - nodig zijn om regels aan te scherpen en soms kunnen de regels worden versoepeld.

1.5 Doorwerking van nieuw beleid
Het vaststellen van deze wijziging van het omgevingsplan zorgt ervoor dat recent vastgesteld beleid doorwerkt in juridische regels van het omgevingsplan:
- Regels met betrekking tot het toepassen van specifieke bouwstoffen (staalslakken en grondstabilisaties) zijn aangescherpt.
- In lijn met de instructieregels van de provincie is een vergunningplicht opgenomen voor windturbines.

1.6 Basis voor wijzigingen voor gebiedsontwikkeling
In de basisregeling worden ook regels klaargezet voor het gebiedsgericht vervangen van de regels in het tijdelijke deel. Deze regels worden gekoppeld aan een vierkante centimeter onder de raadzaal. Het werkingsgebied van deze regels is daarmee zo klein dat ze feitelijk geen effect hebben. Vergelijkbare regels in bestemmingsplannen en bruidsschat, oftewel het tijdelijke deel, blijven kracht zolang deze nog niet vervangen zijn door deze regels gekoppeld aan de raadzaal.
Deze regels kunnen worden benut voor bijvoorbeeld het wijzigen van het omgevingsplan voor gebiedsontwikkelingen of bij één van de gebiedsgerichte wijzigingen die nog moet plaatsvinden.

1.7 Participatie bij de voorbereiding en zienswijze ter inzagelegging
In lijn met de participatieverordening en het participatiebeleid zijn bewoners, bedrijven, belangstellenden en overheidsinstanties voordat er een ontwerpwijziging is opgesteld, in de gelegenheid gesteld om fysiek en digitaal informatie in te winnen en inbreng te leveren. Het gesprek tijdens de participatie is gevoerd aan de hand van de voorontwerpwijziging. Het participatietraject heeft één reactie opgeleverd.
Vervolgens heeft van 29 oktober 2025 tot en met 5 december 2025 het ontwerp ter visie gelegen. Iedereen heeft gedurende een periode van zes weken de mogelijkheid gehad om zienswijzen in te dienen op het ontwerpplan.
Er zijn 9 zienwijzen ontvangen. De ingediende zienswijzen hebben betrekking op de in de ontwerpbasisregeling opgenomen beoordelingsregels voor het innemen van ligplaatsen met woonarken, in het bijzonder de bepalingen over maximale afmetingen en bouwhoogte. De zienswijzen hebben geleid tot de conclusie dat het opnemen van beoordelingsregels voor woonarken in de basisregeling niet passend is in deze fase van de transitie naar het definitieve omgevingsplan. De bestaande regels voor het innemen van ligplaatsen en de bijbehorende afmetingen blijven daarom ongewijzigd van kracht. (zie bijlage B 3.)
De zienswijzen geven geen aanleiding tot verdere aanpassing van het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan.

1.8 Wijzigingen basisregeling ten opzichte van ontwerpwijziging
De volgende ambtshalve wijzigingen ten opzichte van de ontwerpwijziging doorgevoerd:

- Verwijzingen naar NEN-normen uit de basisregeling zijn geschrapt inclusief de definities van die normen. Op 1/10/2025 is een wijziging van de Omgevingsregeling in werking getreden waarmee het Rijk de aanwijzing van NEN-normen voor o.a. gemeentelijke milieuregels uit de bruidsschat naar zich toe heeft getrokken. Het is daarom niet meer nodig om deze regels uit de bruidsschat te vervangen.
- Op verzoek van Omgevingsdienst IJmond is een verduidelijking aangebracht in de regels over de bemonsteringsvoorziening bij lozingen waarvoor emissiegrenswaarden zijn opgenomen.

Deze aanpassingen hebben niet gezorgd voor een fundamentele wijziging van de inhoud van het besluit.

Kanttekeningen

2.1 Omvangrijke wijziging
Het gaat om duizenden regels die opnieuw worden gerangschikt, geformuleerd en soms ook geschrapt. Er is een risico op fouten of verliezen van het overzicht.
Als beheersmaatregel is er daarom een transponeringstabel gemaakt voor de meest omvangrijke bestaande verordeningen (als Bijlage B 2. toegevoegd) waarin is aangegeven welke regels in een regeling door welke regels in de basisregeling worden vervangen. Deze tabel geeft niet op artikelniveau weer waar regels in de basisregeling zijn geland, maar op paragraafniveau. Dit komt vanwege de nieuwe systematiek met nieuwe type regels (zoals een specifieke zorgplicht en maatwerk) en waarbij nadere regels, ontheffingen of uitwerkings-/wijzigingsbevoegdheden (bestemmingsplan) niet meer mogelijk zijn.
Daarnaast is als tweede beheersmaatregel een viewer aangeschaft om het overzicht te houden. En om college, raad en inwoners inzicht te geven in welke regels regelen wat nu ook al geregeld is en wat nieuw is.

2.2 Risico bij niet vaststellen van deze wijziging van het omgevingsplan
Voor dit besluit geldt in principe geen fatale termijn. Het doorschuiven van het besluit naar een latere besluitronde heeft echter wel gevolgen voor de volgende wijziging van het omgevingsplan. Er kan pas een nieuwe wijzigingsprocedure worden gestart wanneer er besloten is op het nu voorliggende wijzigingsbesluit.
Deze wijziging van het omgevingsplan met de basisregeling moet eerst worden vastgesteld voordat de gebiedsgerichte vervanging van de overige regels in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en bruidsschat kan worden gestart. De gemeente heeft tot 2032 om deze overige regels in de bruidsschat en bestemmingsplannen en beheersverordeningen te vervangen. Bij de gebiedsgerichte vervanging van deze regels zal de gemeente moeten motiveren hoe zij is omgegaan met de nieuwe Rijksregels over geur, geluid, omgevingsveiligheid en trillingen. De verwachting is dat dit meer beleidsrijke wijzigingen zullen zijn waarbij belangen van inwoners en bedrijven meer zullen worden geraakt dan bij deze grotendeels beleidsarme omzetting van bestaande regels.

Financiële toelichting

Vraag	Antwoord
1. Heeft dit voorstel financiële consequenties?	Nee
2. Zijn de financiële consequenties incidenteel?	Niet van toepassing
3. Is er sprake van een investering?	Niet van toepassing
4. Dekking binnen hetzelfde budget?	Niet van toepassing
5a. Dekking exploitatie?	Niet van toepassing
5b. Dekking reserve?	Niet van toepassing
5c. Dekking voorziening?	Niet van toepassing
6. Volledige dekking binnen begroting?	Niet van toepassing

Communicatie en vervolg

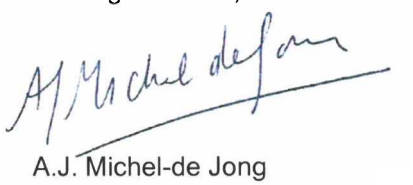
De nieuwe regels van de gemeente worden gepubliceerd in het Omgevingsloket. Daar kan iedereen bij "Regels op de kaart" de nieuwe regels raadplegen.
Het raadsbesluit wordt gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl en op de gemeentelijke website.

Volgens artikel 16.77b van de Omgevingswet wordt een wijziging van het omgevingsplan niet eerder bekendgemaakt dan nadat twee weken zijn verstreken sinds de dag waarop de wijziging is vastgesteld door de gemeenteraad. Vanaf de datum van bekendmaking start de beroepstermijn van 6 weken. Een belanghebbende kan gedurende deze termijn beroep instellen bij de Raad van State. De wijziging van het omgevingsplan treedt in werking met ingang van 4 weken na de bekendmaking. Als beroep wordt ingesteld en een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, heeft dit geen schorsende werking.

Vanwege de inwerkingtreding van de basisregeling moet een aantal verordeningen en andere besluiten worden aangepast of ingetrokken. U ontvangt een separaat voorstel voor deze wijzigingen in de gemeentelijke regelgeving.

Als deze wijziging van het omgevingsplan in werking is getreden is de volgende stap in de transitie het (gebiedsgericht) wijzigen van het omgevingsplan en het vervangen van de overige regels in het omgevingsplan van rechtswege. Hiervoor zijn de komende jaren meerdere planwijzigingen nodig voordat de transitie van het omgevingsplan is voltooid.

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland, 3 februari 2026

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
	
E. van der Linden	A.J. Michel-de Jong

Raadsbesluit

Nr. 2026/12

De raad van de gemeente Wormerland;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 3 februari 2026
Het advies van de voorronde 3 maart 2026
Het bepaalde in artikel 2.4 en 4.2 van de Omgevingswet

Besluit

1. Het "Omgevingsplan gemeente Wormerland" te wijzigen door het wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling conform bijlage A vast te stellen;
2. dat dit besluit in werking treedt met ingang van 4 weken na de bekendmaking ervan
3. dat dit besluit wordt aangehaald als Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 10 maart 2026

de griffier,

I.P. Vrolijk

de voorzitter,

A.J. Michel-de Jong