Gemeente Wormerland

Raadsvoorstel

Vergaderdatum	12 mei 2026
Portefeuillehouder	A.J. Michel-de Jong
Behandelend ambtenaar	B. Herink
Afdeling/team	Leefomgeving/Apv
Status	Openbaar

Onderwerp

Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026 vast te stellen en te publiceren;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026 op de dag na bekendmaking in werking te laten treden;
3. op de dag na bekendmaking de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2022 in te trekken.

Kern van het voorstel

De Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2022 (hierna APV) is in november 2022 door de raad vastgesteld. De APV is gemeentelijke wetgeving en bevat onder meer regels op het gebied van de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid. Het is van belang om de APV blijvend te actualiseren op basis van ervaringen en jurisprudentie in de periode na vaststelling, het doorvoeren van wijzigingen die de VNG adviseert in de modelverordening en wijzigingen die nodig zijn om aan te sluiten bij landelijke wet- en regelgeving, waaronder de Omgevingswet.

Deze actualisatie voorziet met name op wijzigingen van technische en tekstuele aard. Daarnaast zijn er wijzigingen doorgevoerd om:

- effectiever te kunnen optreden bij ongeregeldheden, ongewenste exploitatie, ondermijning en andere thema's op het gebied van de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid;
- een groter aantal evenementen zonder vergunning (maar mét een melding) te laten organiseren;
- enkele artikelen uit de APV te verplaatsen naar de basisregeling Omgevingsplan Wormerland.

Argumenten

1.1 Het is van belang om de APV periodiek te actualiseren.

Wetgeving wordt doorlopend getoetst op effectiviteit en actualiteit. Dit geldt voor de APV niet anders. Het is gebruikelijk om de APV te actualiseren als gevolg van wijzigingen in wetgeving, nieuw beleid of op basis van jurisprudentie. Daarnaast wordt de tekst van de APV van Wormerland zoveel als nodig afgestemd op de tekst uit de modelverordening van de VNG. Deze modelverordening is in de afgelopen jaren meerdere malen geactualiseerd als gevolg van wetswijzigingen en jurisprudentie. Voor de meeste artikelen betreft het kleine technische of tekstuele wijzigingen. In de bijlage van dit voorstel is een was-wordt-tabel opgenomen waarin de oude en nieuwe tekst van de gewijzigde artikelen naast elkaar zijn gezet. Hiermee wordt duidelijk wat er is gewijzigd. Onder het artikel is een toelichting gegeven waarom de tekst is gewijzigd.

1.2 Het biedt de burgemeester en het college een breder instrumentarium op diverse (veiligheids)thema's
De maatschappelijke opgaven op het gebied van openbare orde en veiligheid zijn soms complex en urgent. De burgemeester wordt steeds vaker geconfronteerd met situaties waarin snel, proportioneel en lokaal maatwerk nodig is, zoals bij ondermijnende criminaliteit, ernstige overlast, verstoringen van de openbare orde en dreigende escalaties in de openbare ruimte. Het is daarom belangrijk om het bestuurlijk instrumentarium van de burgemeester in de APV actueel te houden, waarbij rekening wordt gehouden met trends en ontwikkelingen. Dit geldt ook voor diverse andere (leefbaarheids)thema's waarvoor het college bevoegd is. In de voorgestelde wijzigingsverordening APV zijn de volgende beleidswijzigingen opgenomen:

- Artikel 1:7 Termijnen
  Dit artikel is uitgebreid in overeenstemming met de modelverordening van de APV. Met deze wijziging wordt voorkomen dat schaarse vergunningen of ontheffingen voor onbepaalde tijd verleend kunnen worden.

- Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden
  Met deze wijziging krijgt de burgemeester de bevoegdheid om specifieke plekken aan te wijzen waar personen zich tijdelijk niet mogen ophouden of samenkomen, wanneer er sprake is van ernstige overlast of ongeregeldheden die de openbare orde en veiligheid verstoren. Het gaat hierbij om groepen van minimaal twee personen. Het doel van deze maatregel is om rust te herstellen in gebieden waar de leefbaarheid voor omwonenden en bedrijven wordt aangetast, en om handhavers (zoals politie en boa's) beter in staat te stellen om effectief op te treden.

- Artikel 2:13a Plaatsen geocache
  Bepaling is vervallen omdat regelgeving voor geocaching niet langer noodzakelijk geacht wordt. Omliggende gemeenten hebben hier ook geen regelgeving voor.

- Artikel 2:24 Begripsbepaling (evenementen)
  De criteria voor een klein evenement zijn versoepeld, waarmee meer evenementen vergunningsvrij georganiseerd kunnen worden. Een melding is nog wel benodigd. Het aantal aanwezigen is verhoogd van 75 naar 250. Ook kunnen er grotere objecten worden geplaatst tot maximaal 25 vierkante meter per object.
  Voetbalwedstrijden waarbij ten minste een betaald-voetbal-organisatie is betrokken, zijn vergunningsplichtig geworden. Hiermee krijgt de burgemeester de mogelijkheid om de organisator voorschriften op te leggen en maatregelen te laten treffen ter voorkoming van verstoring van de openbare orde en veiligheid.
  Vergunningsplichtige evenementen worden beoordeeld op basis van een risico/ behandelscan en gecategoriseerd in A-, B- of C-evenementen. De definities van de verschillende categorieën zijn toegevoegd aan de begripsbepaling. De categorie is ook van belang voor de indieningstermijn van de aanvraag. Om die reden is artikel 2:25a ook verduidelijkt.

- Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting
  Dit artikel is deels technisch gewijzigd en deels uitgebreid om een aanvraag exploitatievergunning te kunnen weigeren als de exploitant of leidinggevende van slecht levensgedrag is. Een bestaande vergunning kan nu ook worden ingetrokken als er sprake is van slecht levensgedrag. De wijze waarop deze beoordeling plaatsvindt, wordt nader uitgewerkt in een door de burgemeester vastgestelde beleidsregel beoordeling slecht levensgedrag.
  Tot slot is de vrijstelling van de vergunningsplicht gewijzigd. Vrijstelling is alleen nog mogelijk voor categorieën horecabedrijven die door burgemeester zijn aangewezen.

- Artikel 2:28a Looptijd vergunning
  Deze bepaling waarmee een exploitatievergunning maximaal drie jaar geldig is, zorgde voor onnodige (administratieve) lastenverzwaring voor exploitanten. Vertrouwen is het uitgangspunt en daarom wordt de exploitatievergunning voor onbepaalde tijd verleend. Indien nodig kan de exploitatievergunning aangescherpt (door middel van maatwerkvoorschriften) of ingetrokken worden als hiertoe aanleiding is. Hierbij wordt rekening gehouden met de proportionaliteit en subsidiariteit. Het laten vervallen van een vergunning voor bepaalde tijd zorgt tot slot ook voor een verlaging van de ambtelijke werkdruk. Het artikel wordt vervangen door de (gewijzigde) inhoud van artikel 2:28b. Bovenstaande wijziging heeft tot gevolg dat artikel 1:7 weer van toepassing is voor het bepalen van de looptijd.

- Artikel 2:39 Speelgelegenheden
  Artikel is technisch gewijzigd en grotendeels in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG. Als aanvulling daarop is in het nieuwe vierde en vijfde lid slecht levensgedrag van de exploitant of leidinggevende als mogelijke weigerings- of intrekkingsgrond toegevoegd. De burgemeester kan in beleid vastleggen in welke gevallen er sprake is van slecht levensgedrag.

- Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal
  Artikel is technisch gewijzigd en in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG. Het derde lid is aangepast zodat duidelijk is dat de burgemeester degene is die vrijstelling tot het betreden van de woning kan bepalen en of er sprake is van een dringend noodzakelijke reden.

- Artikel 2:47a Lachgasverbod
  Met ingang van 1 januari 2023 geldt een landelijk lachgasverbod en staat lachgas op lijst II van de Opiumwet. Daarmee is lachgas gekwalificeerd als een softdrug. Nu lachgas een softdrug is, wordt het verboden gebruik ervan duurzaam gereguleerd door artikel 2:74a (Drugshandel op straat). Artikel 2:47a is daarmee overbodig geworden en vervallen.

- Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik
  Bepaling is in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG.
  Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde designerdrugs) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de Apv zijn erop gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze designerdrugs kunnen worden aangemerkt als 'daarop gelijkende waar' in de Apv-artikelen,

is het wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen.

- Artikel 2:76a Gebiedsontzeggingen
  De bepaling is inhoudelijk gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen zijn:
  - Vervanging van het 'bevel om zich niet op een openbare plaats op te houden' door 'het opleggen van een tijdelijk verbod om op een openbare plaats aanwezig te zijn'. Juridisch gezien is een gebiedsontzegging namelijk niet een bevel waarvan het niet nakomen een misdrijf is (artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht), maar een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarvan het niet nakomen een overtreding is. Op het besluit van de burgemeester zijn de waarborgen van de Awb van toepassing.
  - Toevoeging van een voorrangsbepaling als de officier van justitie een gebiedsontzegging oplegt op grond van artikel 509hh van het Wetboek van Strafvordering.

- Artikel 2:76b Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet
  Op grond van artikel 151d van de Gemeentewet kan de raad door het opnemen van een bepaling in de Apv aan de burgemeester de bevoegdheid geven om een tijdelijk huisverbod op te leggen. Gelet op de gemeentelijke casuïstiek is er behoefte om deze maatregel te kunnen treffen. Door toevoeging van het derde lid is dit mogelijk gemaakt.

- Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken
  Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening van de VNG. Het verbod is niet van toepassing op kaarsen, fakkels, terrashaarden, vuurkorven etc. voor zover geen afvalstoffen worden verbrand. Ook vuur voor koken, bakken en braden is uitgesloten.

- Artikel 5:36 en 5:37 (Asverstrooiing)
  Deze artikelen zijn toegevoegd waarmee asverstrooiing verboden is op bepaalde locaties of bepaalde periodes.

1.3 Diverse regels voor de fysieke leefomgeving zijn nu geborgd in de basisregeling omgevingsplan
In de raad van 10 maart 2026 is het 'Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling' vastgesteld. Met deze wijziging zijn ook vijftien regels voor de fysieke leefomgeving vanuit de APV overgenomen in de basisregeling omgevingsplan. Dit betekent dat de betreffende regels in de APV kunnen vervallen. Het betreft de volgende artikelen:

- Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de openbare weg
- Artikel 2:10a Sandwichborden
- Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
- Artikel 2:12 Maken of veranderen van een uitweg in het beheergebied van gemeente Wormerland
- Artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp (snoeren over openbare weg)
- Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen
- Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke
- Artikel 4:15 Vergunningsplicht handelsreclame
- Artikel 5:17 Standplaatsen
- Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden
- Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende
- Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen
- Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water
- Artikel 5:25 Ligplaatsen vaartuigen
- Artikel 5:25a Pleisterplaatsen

Kanttekeningen

2.1 De Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2022 kan pas worden ingetrokken nadat het 'wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Wormerland, basisregeling' in werking is getreden én nadat de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026 in werking is getreden.
De bestaande regelgeving moet van kracht blijven zolang de gewijzigde of overgehevelde regelgeving nog niet in werking is getreden.

Financiële toelichting

Vraag	Antwoord
1. Heeft dit voorstel financiële consequenties?	Nee
2. Zijn de financiële consequenties incidenteel?	Nee
3. Is er sprake van een investering?	Nee
4. Dekking binnen hetzelfde budget?	Niet van toepassing
5a. Dekking exploitatie?	Niet van toepassing
5b. Dekking reserve?	Niet van toepassing
5c. Dekking voorziening?	Niet van toepassing
6. Volledige dekking binnen begroting?	Niet van toepassing

Communicatie en vervolg

De gewijzigde APV wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische gemeenteblad op www.overheid.nl. Daarnaast wordt in de gemeentelijke nieuwsbrief aangekondigd dat de gewijzigde APV in werking is getreden. Dit geeft een nieuwe juridische basis voor het handelen op diverse beleidsonderdelen.

Bijlagen

RB. Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026 (geconsolideerd)
B1. Was-wordt-lijst met toelichting

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland, 31 maart 2026

de gemeentesecretaris,

E. van der Linden

de burgemeester,

A.J. Michel-de Jong

Raadsbesluit

Nr. 2026/27

De raad van de gemeente Wormerland;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 31 maart 2026
Het advies van de voorronde op 6 mei 2026

Besluit

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026 vast te stellen en te publiceren;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2026 op de dag na bekendmaking in werking te laten treden;
3. op de dag na bekendmaking de Algemene Plaatselijke Verordening Wormerland 2022 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland,
gehouden op 12 mei 2026

de griffier,

I.P. Vrolijk

de voorzitter,

A.J. Michel-de Jong