

Raadsvoorstel

Vergaderdatum	15 september 2026
Portefeuillehouder	H.A. Kramer
Behandelend ambtenaar	B.X. Fienieg
Afdeling/team	Leefomgeving/Ruimtelijk Beleid & Beheer
Status	Openbaar

Onderwerp

Zienswijze gewijzigde verordeningen Recreatieschap Twiske-Waterland

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Kennis te nemen van de door het Recreatieschap Twiske-Waterland voorgelegde ontwerpverordeningen.
2. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Algemene en Legesverordeningen Twiske-Waterland.
3. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Organisatieverordening Twiske-Waterland.

Kern van het voorstel

Op 8 juli 2026 heeft het Recreatieschap Twiske-Waterland de gemeenteraad van Wormerland per brief (B2) uitgenodigd een zienswijze in te dienen op de ontwerp Algemene Verordening en Legesverordening (B4 en B5) en de ontwerp Organisatieverordening (B7). Aanvullende stukken zijn nagezonden via correctie-e-mails van 21 juli 2026 (B3) en 13 augustus 2026 (B9 en B10). Op 13 augustus 2026 zijn tevens de juiste aanbiedingsbrieven van 1 juli 2026 verstrekt (B11 en B12). De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit actualisatie van wet- en regelgeving, aanpassing van legestarieven en de invoering van een nieuw governance-model na de opheffing van het Bestuursbureau voor de recreatieschappen.

Argumenten

1.1. Kennisname van de gewijzigde verordeningen geeft inzicht in de ontwikkelingen in het formele afsprakenkader van Twiske-Waterland. Hieronder volgen de belangrijkste punten:

Algemene en Legesverordeningen

Het gaat hier om inzicht in de ontwikkeling van de Algemene Verordening (bijlage B4), die bepaalt wat er wel en niet mag in het gebied Twiske-Waterland, en de Legesverordening (bijlage B5), die bepaalt wat de diensten die het schap levert gaan kosten per 1 januari 2027.

De bestaande Algemene en Legesverordeningen zijn geactualiseerd vanwege vernieuwingen in landelijke wet- en regelgeving, te weten de Omgevingswet en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Recreatie Noord-Holland (RNH) heeft ervoor gekozen om de betreffende verordeningen gezamenlijk voor alle 5 recreatieschappen van Noord-Holland te vernieuwen. De gewijzigde ontwerpverordeningen weerspiegelen geen grote beleidswijzigingen.

De Legesverordening is aangepast aan de hogere kosten die het recreatieschap maakt, voornamelijk met het behandelen van de vergunningsaanvragen die voortvloeien uit de Algemene Verordening (AV). De tarieventabel is direct gekoppeld aan de artikelen in de AV.

Organisatieverordening

De Organisatieverordening (bijlage B7) is gewijzigd vanwege het opheffen van het Bestuursbureau voor de recreatieschappen Noord-Holland, uiterlijk per 31-12-2026. De bijgaande transponeringstabel (bijlage B8) bevat artikelsgewijs de formele wijzigingen in de organisatieverordening.

De taken en bevoegdheden van het Bestuursbureau zijn ondergebracht in een nieuw governance-model voor de recreatieschappen. Het voorstel daarvoor (zie bijlage B5) lag in het voorjaar van 2026 voor bij de besturen en ambtelijke commissies van de recreatieschappen, waaronder die van Twiske-Waterland.

In het nieuwe governance-model zijn het opdrachtnemer en -geverschap als volgt gesplitst:

- De opdrachtnemer is de uitvoeringsorganisatie RNH;
- De Programmamanager is de gemandateerd opdrachtnemer bij RNH;
- Het ambtelijk opdrachtgeverschap richting RNH belegt bij de Adviescommissie (AC), die bestaat uit adviserend ambtenaren vanuit de negen deelnemers in de GRTW. Hiermee krijgt de AC als geheel een grotere verantwoordelijkheid en taakverzwaring.

In een tweetal consultaties met de AC in voorjaar 2026 werd gedetailleerd gekeken naar het capaciteitsvraagstuk dat deze taakverzwaring met zich mee zou brengen. Van elke deelnemer wordt immers een goede en passende bezetting in de AC verwacht, wat voor een kleine gemeente als Wormerland een zware wissel kan trekken op het ambtelijk apparaat. Om deze zorg weg te nemen zijn er in het governance-model afdoende ondersteuningsmaatregelen vastgelegd, inclusief secretariële ondersteuning bij RNH en de belofte dat de 'grotere' deelnemers de 'kleinere' deelnemers ondersteunen waar dat opportuun is.

Bezuiniging is de belangrijkste reden voor het besluit tot opheffing van het Bestuursbureau en herziening van het governance-model. Door het opheffen van het Bestuursbureau valt er voor TW structureel € 83.118 vrij, zoals berekend op basis van de begroting van 2026. Hiertegenover staan nieuwe kosten voor ondersteuning van het AB, het DB en de AC door het secretariaat bij RNH; deze kosten zijn geraamd op € 40.000 voor TW. De werkelijke besparing zal inzichtelijk worden in de jaarstukken van 2026, welke in het voorjaar van 2027 zullen worden opgestuurd met wederom een uitnodiging tot het indienen van een zienswijze.

In het nieuwe governance-model wordt tevens gestreefd naar efficiëntie in de bestuurlijke overlegstructuur.

Er gaat bijvoorbeeld gewerkt worden met een hamerlijst voor lichte besluiten waardoor de RNH-programmamanager meer handelingsruimte krijgt. Het aantal AB-vergaderingen wordt gereduceerd van drie naar twee vergaderingen per jaar.

Overigens vond de feitelijke overgang naar de nieuwe governance al plaats per 1 juli 2026. Vanaf deze datum kon de nieuwe ondersteuningsstructuur in werking treden.

2.1 De wijzigingen geven geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze

Het college stelt voor om geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Algemene, Leges- en Organisatieverordeningen. De wijzigingen vloeien voort uit actualisaties van wet- en regelgeving, harmonisatie van verordeningen binnen de recreatieschappen van Noord-Holland en eerder genomen besluiten over de governance van het recreatieschap.

2.2 De voorgestelde wijzigingen hebben geen wezenlijke gevolgen voor de positie van de gemeente in de GRTW

De wijzigingen en aanpassingen zijn overwegend organisatorisch van aard en leiden niet tot een wijziging van de gemeentelijke belangen of financiële verplichtingen in het kader van de gemeenschappelijke regeling Twiske-Waterland. Het college adviseert de raad daarom geen zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen

Geen

Financiële toelichting

Vraag	Antwoord
1. Heeft dit voorstel financiële consequenties?	Nee

Communicatie en vervolg

Na besluitvorming wordt het raadsbesluit gedeeld met het bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland via een brief (B1). De termijn voor de indiening van een zienswijze loopt tot 1 oktober 2026. Het raadsbesluit wordt door het dagelijks bestuur van het recreatieschap gebundeld met de besluiten en eventuele zienswijzen van andere deelnemers en aangeboden aan het algemeen bestuur. Dit vormt input voor de definitieve besluitvorming over de gewijzigde verordeningen op de vergadering van 25 november 2026.

Bijlagen

B1. Brief aan Recreatieschap Twiske-Waterland

B2. Verzoek tot behandeling zienswijze gewijzigde verordeningen Recreatieschap Twiske-Waterland

- B3. Correctiemail nav Verzoek tot behandeling
- B4. Algemene Verordening recreatieschap Twiske-Waterland 2027 versie 1.4
- B5. Legesverordening Recreatieschap Twiske-Waterland 2027 versie 1.4
- B6. Advies Governance Recreatieschap Twiske-Waterland
- B7. Wijzigingsbesluit Organisatieverordening ivm opheffing Bestuursbureau
- B8. Transponeringstabel wijziging Organisatieverordening
- B9. Was-wordt overzicht Algemene en Legesverordeningen
- B10. Was-wordt overzicht Organisatieverordening
- B11. Aanbiedingsbrief ontwerp Algemene en Legesverordeningen
- B12. Aanbiedingsbrief ontwerp Organisatieverordening

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland, 18 augustus 2026

de gemeentesecretaris,



E. van der Linden

de burgemeester,



A.J. Michel-de Jong

Raadsbesluit

Nr. 2026/60

De raad van de gemeente Wormerland;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 18 augustus 2026

Besluit

De raad besluit:

1. Kennis te nemen van de door het Recreatieschap Twiske-Waterland voorgelegde ontwerpverordeningen.
2. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Algemene en Legesverordeningen Twiske-Waterland.
3. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Organisatieverordening Twiske-Waterland.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 15 september 2026

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

A.J. Michel-de Jong