Gemeente Wormerland

Raadsvoorstel

Vergaderdatum	9 juni 2026
Portefeuillehouder	A.J. Michel-de Jong
Behandelend ambtenaar	E. van der Linden
Afdeling/team	Gemeentesecretaris
Status	Openbaar

Onderwerp

Besluit tot opheffing geheimhouding door de gemeenteraad Wormerland

---

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- In te stemmen met het raadsvoorstel Opheffing geheimhouding gemeenteraad Wormerland, inhoudende het opheffen van de geheimhouding van de volgende documenten:
  a. Oplegging geheimhouding Bijlage 1 Businesscase Transitiekosten bij onderwerp Voorfinanciering Poelweg (ID 27)
  b. Bekrachtiging geheimhouding Gunningsadvies Zaanbrug (ID 24)
  c. Bekrachtiging geheimhouding raadsbericht 439134 (ID 20)
  d. Bekrachtiging geheimhouding inzake brief aan raad over voortgang aanbesteding Zaanbrug (ID 19)
  e. Bekrachtiging geheimhouding vervroegd aankopen woningen Zandweg (ID 18)
  f. Bekrachtiging geheimhouding document Zaanbrug (ID 17)
  g. Bekrachtiging geheimhouding eindoplossing Zandweg (ID 14)
  h. Geheimhouding besloten memo Zandweg (ID 13)
  i. Bekrachtiging geheimhouding PvE Accountant (ID 12)
  j. Bekrachtiging geheimhouding besloten stuk TKN gemeentegarantie Verenigingsgebouw (ID 10)
  k. Bekrachtiging geheimhouding Dorpstheater (ID 9)
  l. Bekrachtiging geheimhouding voorontwerp Zaanbrug (ID 8)
  m. Bekrachtiging geheimhouding Beschuitstoren (ID 7)
  n. Opleggen geheimhouding Besloten Raadsvergadering 15-12-2015 problematiek Verlengde Zandweg (ID 5)
  o. Bekrachtiging geheimhouding initiatiefvoorstel VLW (Verlengde Zandweg) (ID 4)
  p. Duurzame openbare verlichting (ID 3)
  q. Memo De Poel (ID 2)
  r. Aanbesteding Openbare ruimte Centrumplan (ID 1)

Kern van het voorstel

Op 1 april 2023 zijn de nieuwe regels voor de geheimhouding van informatie in werking getreden als laatste onderdeel van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Met deze nieuwe regels worden de in de Gemeentewet opgenomen geheimhoudingsbepalingen (de artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet) op belangrijke punten gewijzigd. Vanaf 1 mei 2022 is de Wet openbaarheid van bestuur (wob) opgevolgd door de Wet open overheid (Woo). Daar waar vóór 1 mei 2022 geheimhouding werd opgelegd vanuit artikel 10 lid 2 van de Wob, is de geheimhoudingsgrond vanaf dat moment geregeld in artikel 5.2 lid 1 en 2 van de Woo.

De bevoegdheid om informatie geheim te verklaren wordt vanaf 2023 geregeld in artikel 87 Gemeentewet. De belangrijkste wijziging is dat de raad de verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan hem verstrekte informatie niet meer hoeft te bekrachtigen (vgl. artikel 25, derde lid, Gemeentewet (oud)).

De hoofdregel is dat geheimhouding in acht moet worden genomen, totdat het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd deze weer heeft opgeheven. Geheimhouding die vóór 1 april 2023 is opgelegd en bekrachtigd, blijft voortduren en kan worden opgeheven onder toepassing van de nieuwe regels. Ten aanzien van geheime informatie die met de raad is gedeeld, is de raad exclusief bevoegd de geheimhouding op te heffen. Er zijn twee hoofdredenen om de geheimhouding op te heffen:

1. *Het procesmoment is voorbij*

Bij veel informatie kan een moment worden bepaald waarop de geheimhouding kan worden opgeheven door de raad, bijvoorbeeld bij het publiceren van een aanmeldingsleidraad van een aanbesteding of tender op TenderNed. Andere voorbeelden van procesmomenten waarop de tijdelijke geheimhouding kan worden opgeheven zijn: het sluiten van een grondexploitatie, het sluiten van een overeenkomst en het versturen van een brief aan een derde.

2. *Het belang is niet meer aanwezig*

Geheimhouding dient ter bescherming van een bepaald belang. Door voorziene of onvoorziene ontwikkelingen kan het belang na het opleggen van geheimhouding wijzigen. Als het belang niet meer aanwezig is, kan de tijdelijke geheimhouding worden opgeheven. Een voorbeeld: een marktpartij heeft een plan om een bepaald pand te huren en te verbouwen om samen met andere partijen een bedrijfsverzamelgebouw te realiseren. Voor de verbouwing vraagt de marktpartij subsidie aan. De raad wordt door het college onder geheimhouding geïnformeerd over de plannen van deze marktpartij. De marktpartij krijgt twee maanden later de financiering niet rond en de samenwerking met andere partijen wordt beëindigd. Het plan voor het huren en verbouwen van het pand wordt niet meer uitgevoerd. In dat geval is er geen belang meer aanwezig en kan de geheimhouding vervallen.

Het kader voor het opleggen en opheffen van geheimhouding wordt gevormd door de Grondwet, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet open overheid (Woo) en de jurisprudentie daarover. Specifieke punten zijn op lokaal niveau in Wormerland zijn nader uitgewerkt in het Protocol geheimhouding gemeenteraad Wormerland 2025. In artikel 4.2 lid 1 staat dat de gemeentesecretaris een lijst bijhoudt van alle stukken ten aanzien waarvan het college of de burgemeester geheimhouding heeft opgelegd, het zogenaamde Geheimhoudingsregister.

Bij het opschonen van dit geheimhoudingsregister is geconstateerd dat op een aantal documenten, waarop de geheimhouding is opgelegd vóór 1 april 2023, de geheimhouding kan worden opgeheven, omdat het moment waarom de geheimhouding is opgelegd is verstreken, bijvoorbeeld het afronden van een aanbestedingsprocedure, of het belang niet meer aanwezig is, bijvoorbeeld het bevoor- of benadelen van belangen van personen.

Argumenten

Op de volgende documenten is conform de vóór 1 april 2023 gelden wetsartikelen, namelijk artikel 25 van de Gemeentewet en artikel 10 lid 2 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) door het college geheimhouding opgelegd en is deze geheimhouding door de gemeenteraad bekrachtigd:

Categorie A. Artikel 10 lid 2 sub b de economische of financiële belangen van de overheid

- Bekrachtiging geheimhouding Gunningsadvies Zaanbrug (ID 24)
- Bekrachtiging geheimhouding raadsbericht 439134 (ID 20)
- Bekrachtiging geheimhouding inzake brief aan raad over voortgang aanbesteding Zaanbrug (ID 19)
- Bekrachtiging geheimhouding document Zaanbrug (ID 17)
- Bekrachtiging geheimhouding PvE Accountant (ID 12)
- Bekrachtiging geheimhouding besloten stuk TKN gemeentegarantie Verenigingsgebouw (ID 10)
- Bekrachtiging geheimhouding Dorpstheater (ID 9)
- Bekrachtiging geheimhouding voorontwerp Zaanbrug (ID 8)
- Bekrachtiging geheimhouding Beschuitstoren (ID 7)
- Duurzame openbare verlichting (ID 3)
- Memo De Poel (ID 2)
- Aanbesteding Openbare ruimte Centrumplan (ID 1)

Categorie B. Artikel 10 lid 2 sub e eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

- Bekrachtiging geheimhouding vervroegd aankopen woningen Zandweg (ID 18)
- Bekrachtiging geheimhouding eindoplossing Zandweg (ID 14)
- Geheimhouding besloten memo Zandweg (ID 13)
- Opleggen geheimhouding Besloten Raadsvergadering 15-12-2015 problematiek Verlengde Zandweg (ID 5)
- Bekrachtiging geheimhouding initiatiefvoorstel VLW (Verlengde Zandweg) (ID 4)

Categorie C. Artikel 10 lid 2 sub g de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft

- Oplegging geheimhouding Bijlage 1 Businesscase Transitiekosten bij onderwerp Voorfinanciering Poelweg (ID 27)

Met dit raadsvoorstel heft de raad de geheimhouding van genoemde documenten op. Als de geheimhouding op raadstukken is opgeheven, moeten de documenten alsnog beoordeeld worden op de uitzonderingsweigeringsgronden in artikel 5.1 van de Wet open overheid (Woo) die zich tegen openbaarmaking verzetten (persoonsgegevens, financiële gegevens van derden, etc.) voordat het document openbaar verstrekt kan worden. Het opheffen van geheimhouding wil dus niet per definitie zeggen dat een document (in zijn geheel) openbaar gedeeld kan worden.

Kanttekeningen

Het kader voor het opleggen en opheffen van geheimhouding wordt gevormd door de Grondwet, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet open overheid (Woo) en de jurisprudentie daarover. Specifieke punten zijn op lokaal niveau in Wormerland zijn nader uitgewerkt in het Protocol geheimhouding gemeenteraad Wormerland 2025.

Bij de documenten over de Verlengde Zandweg is de mogelijkheid dat betrokkenen van destijds (10 jaar geleden) zich in hun persoonlijke levenssfeer aangetast voelen. Dit risico achten wij gezien het verstrijken van de termijn van 10 jaar laag. Daarnaast worden in de documenten geen persoonsgegevens gedeeld.

Financiële toelichting

Het opheffen van de geheimhouding brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Vraag	Antwoord
1. Heeft dit voorstel financiële consequenties?	Nee

Communicatie en vervolg

Er wordt niet actief gecommuniceerd over het opheffen van de geheimhouding. Zoals eerder toegelicht, leidt het opheffen van geheimhouding niet per definitie ertoe dat de documenten (in zijn geheel) openbaar gedeeld worden. Elk document moet alsnog beoordeeld worden op de uitzonderingsweigeringsgronden in artikel 5.1 van de Wet open overheid (Woo) die zich tegen openbaarmaking verzetten (persoonsgegevens, financiële gegevens van derden, etc.) voordat het document openbaar verstrekt kan worden.

Bijlagen

B.1 Geheimhoudingsregister tot en met 01-04-2023

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland, 6 mei 2026

de gemeentesecretaris,

E. van der Linden

de burgemeester,

A.J. Michel-de Jong

Gemeente Wormerland

Raadsbesluit

Nr. 23026/37

De raad van de gemeente Wormerland;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 17 maart 2026
Het advies van de voorronde 6 mei 2026
Het bepaalde in de Gemeentewet en de Woo

Besluit

De raad besluit:

- In te stemmen met het raadsvoorstel Opheffing geheimhouding gemeenteraad Wormerland, inhoudende het opheffen van de geheimhouding van de volgende documenten:
  a. Oplegging geheimhouding Bijlage 1 Businesscase Transitiekosten bij onderwerp Voorfinanciering Poelweg (ID 27)
  b. Bekrachtiging geheimhouding Gunningsadvies Zaanbrug (ID 24)
  c. Bekrachtiging geheimhouding raadsbericht 439134 (ID 20)
  d. Bekrachtiging geheimhouding inzake brief aan raad over voortgang aanbesteding Zaanbrug (ID 19)
  e. Bekrachtiging geheimhouding vervroegd aankopen woningen Zandweg (ID 18)
  f. Bekrachtiging geheimhouding document Zaanbrug (ID 17)
  g. Bekrachtiging geheimhouding eindoplossing Zandweg (ID 14)
  h. Geheimhouding besloten memo Zandweg (ID 13)
  i. Bekrachtiging geheimhouding PvE Accountant (ID 12)
  j. Bekrachtiging geheimhouding besloten stuk TKN gemeentegarantie Verenigingsgebouw (ID 10)
  k. Bekrachtiging geheimhouding Dorpstheater (ID 9)
  l. Bekrachtiging geheimhouding voorontwerp Zaanbrug (ID 8)
  m. Bekrachtiging geheimhouding Beschuitstoren (ID 7)
  n. Opleggen geheimhouding Besloten Raadsvergadering 15-12-2015 problematiek Verlengde Zandweg (ID 5)
  o. Bekrachtiging geheimhouding initiatiefvoorstel VLW (Verlengde Zandweg) (ID 4)
  p. Duurzame openbare verlichting (ID 3)
  q. Memo De Poel (ID 2)
  r. Aanbesteding Openbare ruimte Centrumplan (ID 1)

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 9 juni 2026

de griffier,

I.P. Vrolijk

de voorzitter,

A.J. Michel-de Jong